

政府工作报告

——2022年2月24日在济南市历城区第十九届人民代表大会第一次会议上

济南市历城区代区长 续明

（上接第二版）

促进消费扩容提质。依托印象城、悦立方等城市综合体，丰富餐饮、购物、娱乐和文化业态，加快打造洪楼高端商业聚集区。推进荣盛时代、万虹广场等商圈升级，加快德云文化广场、华山环宇城等城市综合体建设，丰富特色街区、文化演艺、度假康养等消费场景，提供更多高端优质消费供给。培育引进新零售主体，大力发展首店经济、夜间经济、电商经济，推动智慧医疗、在线文娱等新型消费。实施外贸主体培育行动计划，鼓励发展服务贸易，新增外贸进出口实绩企业115家，跨境电商进出口额增长60%，进出口总额增长18%以上。

积极扩大有效投资。健全“要素跟着项目走”机制，加大批而未供和闲置低效用地盘活力度，实行清单化管理、工程化调度、协同化攻坚，全力推进183个重点项目建设，确保年内完成投资980亿元。突出重点产业、重大基础、重要民生，储备一批强基础、增功能、利长远的重大项目。打造央企、省企和跨国公司区域总部基地，主动承接北京非首都功能疏解和长三角产业转移。坚持专业招商、精准招商，举办更多高层次招商推介活动，引进市外投资增长15%以上。

营造科技创新生态。全面提升科技创新策源功能，加快构建“山东大学创新圈”，推动齐鲁空天信息研究院、泉城省实验室、粒子科学与应用技术实验室等科创平台加速发展，加快打造区域科技创新中心。培育高能级创新主体，精准招引战略性新兴产业项目和科技型创新企业，新增市级以上独角兽、瞪羚、“专精特新”等高成长型企业20家，新增高新技术企业78家，加快构建科技型企业梯次培育体系。促进“政产学研服用”创新要素有效集聚，落实中长期青年发展规划，推动青年发展友好型城区建设，引进泰山、泉城等领军人才10名和各类高端人才500名，打造近悦远来的人才发展环境。

（二）着力提高功能品质，加速城市能级跃升。坚持“人民城市为人民”，推进精致建设，强化精细管理，完善城市功能，让城市更富活力、更有品位、更显温度。

加速基础设施建设。全力保障济莱、济滨高铁和轨道交通二期6条线路建设，加快推进绕城高速东线改扩建、工业北路东延道路工程，建设提升稼轩路、临港北路等20条城乡道路，打通板桥路、泰宁路等断头路、瓶颈路。健全完善市政供水管网，全力保障城市供热、供气安全稳定，加快坝王、董家、唐辛等输变电工程建设，新增一批5G基站，不断满足城市发展需求。

加快老城有机更新。优化中心城区城市肌理和功能风貌，推动精致城区建设。聚力打造“全福河特色风貌带”，依托河道水系串联周边区域，实施岸线整治、景观提升、功能重塑，着力打造绿色生态廊道、滨水休闲连廊、城市科创走廊，让全福河成为“城水相依、人水相亲”的美丽幸福河。聚力建设“东风产城融合示范区”，改造花园路、辛祝路周边环境，推动化纤厂、洪苑等片区提升。持续优化城市形象，整治提升城市道路10万平方米，推动东刘等旧村改造，有序启动全福立交周边老旧厂区城市更新。发掘百年山大、百年教堂、闵子骞墓等历史文化底蕴，开展历史建筑保护修复和景观提升，重视文化场景、文化符号在老城街区的空间运用，延续城市人文记忆。推动新区拓展提升。坚持产城融合、高端定位，组团推进片区开发建设，实现城市从规模扩张向内涵塑造转变。以唐冶北片区为核心，促进“四港三区”产业互动、区域互联，打造功能完备、服务优质、投资便利的“济南国际贸易中心”。发挥东站“黄金枢纽”作用，吸引企业总部入驻集聚，打造开放引领、功能集成、服务优质的活力商务区。擦亮华山片区“鹊华秋色”城市名片，增设优质配套和公共服务资源，打造集旅游休闲、商业配套为一体的生态休闲综合体。充分释放彩港片区发展潜能，着力塑造景色宜人、品质高端的数字产业基地。以打造国际一流内陆港为引领，加快临港经济开发区配套建设，促进资源集聚、功能完善，带动郭董、唐王片区发展，全力打造高品质产业园区。

提升城市善治水平。推进城市管理向城市治理转变，以智慧平台为抓手，搭建应用场景，提升网络化、信息化、智慧化水平。强力推进违法建设整治，确保违建零增长。深入推进垃圾分类，新增100个垃圾分类模范小区(村)，不断提高居民参与率。开展城市“微改造”“微更新”，强化智能交

通应用和道路停车秩序管理，下大力气解决交通拥堵、乱停乱放等城市顽疾，建设提升20座以上公共卫生间，新建一批“社区一刻钟便民生活圈”。下足绣花功夫，抓好城市体检，持续开展市容环境和城市出入口、“三高”沿线等重点区域综合整治，全面提升绿化水平，让城市更加靓丽。

（三）着力建设生态文明，深入推进绿色发展。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，优化国土空间保护利用格局，坚决守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。

加强水安全风险防范。完善现代化防洪体系建设，提高应对黄河流域洪水能力，强化城市积水易涝和平原洼地治理，系统排查安全隐患，做好应对极端天气、处理突发事件准备，确保安全度汛。实施新一轮“加减四增”行动，突出精准治污、污染治理，完成巨野河、赵王河等综合整治，塑造集防洪护岸、水源涵养、生物栖息等功能为一体的黄河生态风貌带。

深化污染防治攻坚。切实抓好中央、省环保督察反馈问题整改，实施新一轮“加减四增”行动，突出精准治污、科学治污、依法治污，守护好蓝天白云和绿水青山。实施空气质量提升行动，开展“压煤、抑尘、减排、治污”等专项治理，巩固重污染天气消除、柴油货车污染治理攻坚成果，实现空气质量稳步提升。突出抓好水污染治理，加快雨污混流改造，完成彩石水质净化厂建设，实施12个村污水收集处理、3处黑臭水体治理，实现河湖断面水质持续提升。加强土壤污染风险管控和修复，严守土壤污染防治红线。

深入推进绿色转型。开展港西路、彩西路、港九路等道路沿线山体“增彩”行动，打造春晖路、管鲍大街等一批花卉景观大道，新建4处社区公园、口袋公园和10公里绿道，营造“绿道穿城、花景满城、四季绿城”的城市美景。加快构建改善生态环境常态化长效机制，严格执行企业环境信用评价制度，推动减污降碳协同增效。深入实施能源革命，积极推进碳达峰、碳中和，严控高耗能、高排放项目，确保如期实现节能降碳减排目标。

（四）着力深化改革开放，全面激发活力动力。用好改革开放关键一招，在更高起点上深化改革、扩大开放，努力在更多领域和关键环节实现新突破。

坚持不懈推进改革。推动投融资体制改革，培育壮大政府引导基金运作规模，建立基金投资重点项目储备库，促进产业结构转型升级。深化国企改革，持续做好控股、城发、金控三大国企的优化提升，构建现代企业制度，培育专业化经营团队，不断增强国企发展活力和竞争力。推进城市运营管理市场化改革，引进优质、专业、专项服务机构，提升科学化、规范化、精细化、高效化管理水平。有序推进省级以上改革试点任务，大胆试、大胆闯、自主改，当好全国和省市改革的“试验田”。

全面优化营商环境。大力推进制度创新、流程再造，依托“城市大脑”及城市基础信息管理平台，加快“数字政府”建设。坚持系统集成改革，聚焦完成极简审批等19项重点任务，推动“异地通办”，实现50个行业“一业一证”办理，努力营造一流的政务服务环境。健全项目代办、限时办结、“容缺+承诺”等审批机制，实施“证照分离”改革，完善公正透明、宽进严管的行业准入营规则。依托济南知识产权服务业集聚区，为企业提供知识产权全链条、一站式服务，提升知识产权创造质量、保护效果和运用效益。深化政企交流，用实用好“亲商沙龙”服务平台，全心全意为企业纾难解困。

打造对外开放平台。大力吸引日韩、欧美投资，推动合格境外有限合伙人基金落地，实际使用外资增长12%以上。抢抓“四港三区”规划编制实施有利契机，推动国际内陆港、董家货运中心、济南贸易中心串珠成链，大力发展多式联运和智慧物流，服务保障中欧、中亚班列运行，打造区域性综合贸易枢纽。以绿地全球商品贸易港为平台，承接东阿博览会、中欧低碳产品技术博览会等国家展会，全面提升区域辐射带动能力。发挥集尔康肉类水产批发、国家级口岸、冷链物流优势，打造集口岸通关、商品展销、酒店餐饮为一体的新产业园区。以大龙网、龙工场等项目为突破点，推动跨境电商产业快速发展。

（五）着力推进乡村振兴，加快推动城乡融合发展。坚持全球统筹、融合发展，提高乡村治理能力，加快实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

大力发展现代农业。牢牢掌握粮食安全主动权，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，全力保障粮食稳产，

总产量达到10.5万吨。坚持三产融合发展，加快“三品一标”产品认证，提升农业现代化水平。发挥山东奥克斯、普朗特等农业龙头企业示范带动作用，培养科技育种、无土栽培等新模式，规范提升农业合作社等新型农业经营主体，全力打造现代农业产业园区。推动城乡生产与消费有效对接，完善乡村商贸物流网络，发展线上线下融合的生活性服务业，吸引更多城市居民下乡消费。探索实践信息化路径，畅通农产品电商营销渠道，用数字赋能推动农业高质量发展。

加快建设美丽乡村。实施乡村建设行动，新建13个乡村振兴齐鲁样板村和2个省级美丽乡村示范村，建设乡村振兴齐鲁样板历城示范片区。深入开展新一轮农村人居环境整治，推动农村垃圾收集、转运、分类、处理全流程管理，新建提升28公里农村公路，补齐农村基础设施和公共服务短板。加强传统村落、农业文化遗产和乡村特色风貌保护开发，因地制宜打造一批精品民宿、特色乡村驿站。广泛开展星级文明户、文明村镇、文明集市创建活动，深入推动移风易俗，用心培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

深化城乡融合发展。聚焦国家城乡融合发展试验区试点任务，积极探索城乡融合发展的体制机制和政策体系，总结形成可复制、可推广的典型经验。持续完善农民承包地确权、农民宅基地和农房确权登记成果，搭建综合产权交易服务平台，引导农村权益进场流转交易。优化城乡产业协同发展布局，着力实施唐王数字农业装备、彩石五村生态农业、治河红色教育等城乡融合试点项目，努力争创全省城乡融合发展先行示范区。

全力巩固脱贫成果。建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，加强对易返贫致贫人口常态化监测，坚决守住不发生规模性返贫的底线。扎实开展对甘肃省东乡县对口帮扶工作，全力推动东西部协作向更宽领域、更高层次拓展。

（六）着力发展社会事业，切实增进民生福祉。树牢以人民为中心的发展思想，兜底线、补短板、强弱项，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

实现更高质量就业。落实就业优先政策，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业培训，新增城镇就业1.65万人。推进城市公益性岗位扩容提质，开发公益性岗位2000个。促进创新创业带动就业，上门服务送服务，举办创业大赛，建设创业孵化基地，创建省级“四型就业社区”，支持大学生返乡创业。持续深化欠薪根治，落实农民工劳动用工实名制管理，强化劳动监察执法，切实保障农民工合法权益。

办好人民满意教育。深化“教育集团+优质学区”办学改革，发挥历城二中品牌优势，打造一批“领航学校、特色学校、新优学校”，推动城乡义务教育优质均衡发展。落实“双减”政策，加强校外培训机构监管，实施课堂提质行动，完善教师全员全科全程培训机制，全面提升教育教学质量。强化教育基础设施建设，建成启用彩石高中，新建17所中小学、幼儿园，普惠性幼儿园覆盖率达到88%以上，让历城的每个孩子都接受最好的教育。抢抓市区共建职业教育创新发展示范区机遇，增强产教融合深度，定向培养3000余名高素质、技能型人才，提升职业教育现代化水平。

繁荣文化体育事业。高标准推进大辛庄考古遗址公园建设，打造全国文化新地标。大力实施文化惠民工程，组织600场以上群众性文艺活动，推动标准化基层文化服务中心全覆盖。围绕喜迎二十大胜利召开等重大主题，开展一系列有特色、有影响、引导示范性强的大型文艺活动，创作一批具有历城特色的精品力作。新增健身场地和设施50处，办好华山湖泉城夜跑等群众性体育赛事，推动群众健身运动常态化、多样化、全员化。

提升社会保障水平。健全完善统筹城乡的社会保障体系和分层分类的社会救助体系，适度提高城乡低保、特殊群体、特困人员补助标准，提高城乡居民养老保险和医疗保险保障水平，兜牢基本民生保障底线。推进中医药传承创新发展，推广宏济堂智慧中药房等项目，提升中医药服务能力。加快唐冶（三甲）医院建设，完善居民全周期健康管理和重大疾病防治体系，让百姓“方便看病、看得起病、看得好病”。优化“一老一小”服务，启用区级养老服务中心，新建老年人日间照料中心28处，推进落实三孩生育政策，鼓励更多社会力量建设专业化托育机构。

▲

士。《大雅·常武》的“王奋厥武，如震如怒。进厥虎臣，阒如虺虎……仍执丑虏。截彼淮浦，王师之所”，描述周王朝的军队神武如虎，在“虎臣”的带领下，在淮河岸边布重兵设重围，乘胜追穷寇，捕获大量俘虏。《鲁颂·泮水》中的“明明鲁侯，克明其德。既作泮宫，淮夷攸服。矫矫虎臣，在泮献馘。淑问如皋陶，在泮献囚”，歌颂鲁僖公能继承祖先事业，平服淮夷，成其武功，也是因为有了“虎臣”辅佐。《大雅·江汉》记录了周宣王时代取得赫赫战绩的召穆公，他名为“召虎”。名为虎的勇士受到不公待遇，甚至残忍地殉葬君王，自然会引起诗人的强烈同情，《秦风·黄鸟》：“交交黄鸟，止于楚。谁从穆公？谁执针药。维此针药，百夫之御。临其穴，惴惴其栗。彼苍者天，歼其良人！如可赎兮，人百其身！”这是一段真实的史事。《左传·文公六年》载：“秦伯任好卒(卒

七)着力筑牢安全屏障。全力保障和谐稳定。深入贯彻总体国家安全观，坚持把安全发展贯穿各领域和全过程，全力维护城市安全、社会安定、人民安宁。

慎终如始抓好疫情防控。坚持常态化防控、应急处置相结合，突出“人、物、环境”同防，紧盯入境、冷链等重点领域，抓好全要素、全流程、全链条闭环管理，严守外防输入防线。坚持联防联控、群防群控，做实做细重点场所、聚集性活动等关键环节疫情防控，严格执行重点人员“应检尽检”。持续推进疫苗接种，积极引导适龄无禁忌人群应接尽接、应接早接，构筑坚实免疫屏障。健全完善平战转换防控工作机制，做好常态化核酸检测、物资储备、应急演练，坚决守住来之不易的疫情防控成果。

全力强化安全保障。压紧压实安全生产责任制，深入实施安全生产攻坚年行动，深化城镇燃气、建筑工地、道路交通等重点领域系统治理，坚决遏制重特大安全生产事故发生。推进应急管理现代化，健全风险防范管控、应急指挥协调体系，适度超前布局城市生命线、救援防治、物资储备等系统，加大完善应急预案体系，提高防灾减灾救灾水平。加强食品药品安全监管，保障人民群众“舌尖上的安全”。

全面提高监管能力。积极推进市域社会治理现代化试点，聚焦线上“多网合一”、线下“多格合一”，着力构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理体系。创新发展新时代“枫桥经验”，完善基层党建、居民自治、社区服务、物业管理、社区教育、社会治安“六位一体”社区管理模式，打造共建共治共享社会治理新格局。持续推进“八五”普法，深化“法治六进”活动，营造严格执法、公正司法、全民守法的良好氛围。

坚决维护社会稳定。加强社会治安综合治理，常态化开展扫黑除恶斗争、禁毒斗争，持续推进“全民反诈”行动。全力做好金融风险化解工作，加大非法集资防范处置力度，坚决守住不发生区域性、系统性风险底线。健全多元矛盾纠纷排查化解机制，落实领导干部接访、包案化解制度，切实维护群众合法权益。

（八）着力提升服务水平，积极建设有为政府。保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，坚持强化职能、改进作风、提高效率，让为民、务实、担当成为政府系统的鲜明品格。

全面坚持党的领导。把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作各领域、全过程，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，捍卫“两个确立”，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央决策部署和省市区委工作安排落地落实。

全面推进依法行政。加强法治政府建设，带头尊法学法守法用法，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。深入推进政务公开，以更加负责的态度办好人大代表建议和政协提案，广泛听取意见建议，自觉接受社会各界监督。落实民主集中制，完善“三重一大”议事程序，严格做到科学决策、民主决策、依法决策。

全面提升服务效能。大力弘扬“严、真、细、实、快”的工作作风，践行清单工作法、一线工作法，凝聚抓执行、重实效的强大合力。坚持目标导向、问题导向、结果导向，推动建立科学完善的绩效考评体系，严厉惩治庸懒散拖、失职渎职行为，不断提高政府执行力和落实力。

全面建设廉洁政府。始终把纪律和规矩挺在前面，压实全面从严治党责任，遵守党内监督制度，充分支持纪检监察机关开展工作，深化运用监督执纪“四种形态”。坚持政府过紧日子，加大一般性支出压减力度，集中更多财力保障民生、促进经济社会发展。紧盯预算执行、工程建设和国企国资等重点领域，强化审计监督，确保权力规范运行。

各位代表，民之所望就是政之所向。前期，我们围绕群众关切的民生问题，认真遴选了10件民生实事，提交本次会议审议。我们将精心组织实施，尽心尽力把民生实事办好，让历城人民得到更多实惠，收获更多幸福！

各位代表，征途如虹、重任在肩，千帆竞发，勇进者胜！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，锚定“省会社会主义现代化强区”目标定位，踔厉奋发勇担当、笃行不怠启新程，为济南新时代社会主义现代化强省会建设作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

《诗经》中的老虎

作者：刘冬颖

虎与龙一样，都是中华民族源自远古时期的图腾，是传统的吉祥物。甲骨文中就有“虎”字，为象形字，竖写，字形像大口獠牙、长足利爪、身躯有斑斓花纹和尾巴的老虎形状。

老虎很早就走进了诗人的歌咏中，中国第一部诗歌总集《诗经》记录了100多种生活在3000年前中华大地上的动物，305篇中有11篇17次提到了老虎，或描述老虎的凶猛，或倾慕如虎猛士的威武，或记录以虎为名的正直能臣，或以虎比喻生存环境的险恶，以“虎”寄情寓意、比兴言志，将远古先民对于老虎的喜爱通过诗人之口，传唱至今。

老虎威猛无比，常常用来比喻勇猛果敢的人。《邶风·简兮》中写了一位健壮英勇的“硕人”，此人“公庭万舞”“有力如虎”。诗人描绘了卫国宫廷的万舞表演：领舞的“硕人”动作有力如猛虎，他的表演赢得了国君“锡鞶”畅饮的赞赏。《小雅·小旻》：“不敢暴虎，不敢冯河。”以空手打虎、徒步过河，比喻勇猛果敢、无所畏惧，也暗讽有勇无谋。暴虎冯河已经成了成语。《郑风·大叔于田》中的男主角“叔”，是徒手打虎的英雄。“叔在藪，火烈具举。袒裼暴虎，献于公所。将叔勿狃，戒其伤女。”“叔在藪，火烈具举”，将“叔”放在了一个十分壮观的围猎场景之中，围猎场的三面烧起了熊熊大火，猛虎被堵在了里边。“褻暴虎”，“叔”脱去上衣，一身的肌肉和刚毅果敢的面庞被火光映红了，也照亮了将要拼死的困兽。我们仿佛走到了惊心动魄的古罗马斗兽场。结果呢？“献于公所”，“叔”赤手空拳打死猛虎献给国君。“叔”是《诗经》时代的武松啊！他比武松还高一筹！武松是在醉中打虎，而“叔”却始终处于清醒中，因而也更勇敢！最后诗人还一腔柔情地劝告大叔：“将叔无(勿)狃，戒其伤女。”“狃”是习以为常的意

思，“叔”啊，请你不要因为常与猛兽搏斗就太大意，当心老虎伤着你。可以想象，诗人对“叔”的倾慕到了什么程度。

自古以来，中国人就将老虎视为万兽之王，古人还巧妙地吧老虎前额的花纹视为汉字“王”。诗人常借老虎来描绘威仪赫赫的环境、艰险恐怖的处境与敌人的野蛮凶残。《大雅·韩奕》叙述周宣王时期年轻的韩侯娶妻时，夸耀韩国物产丰富时说到：“有熊有罴，有猫有虎。庆既令居，韩姑燕誉。”说新娘子嫁到韩国很快乐，因为这里川泽遍布、水源充足，熊、罴、山猫、老虎等动物应有尽有。《小雅·巷伯》为诗人遭受小人谗言陷害，愤恨而作，“彼谮人者，谁适与谋？取彼谮人，投界豺虎。豺虎不食，投界有北。有北不受，投界有昊！”诗人恨不能发将造谣生事者抓起来，将其当作食物丢给豺狼虎豹(“取彼谮人，投界豺虎”)，如果虎豹不吃，就把他流放到北方寒冷的不毛之地(“豺虎不食，投界有北”)，如果北方也不接受，那只有把他交给上天来处置(“有北不受，投界有昊”)。《小雅·何草不黄》中的征夫，同样是以老虎来写自己的苦衷：“匪兕匪虎，率彼旷野。哀我征夫，朝夕不暇。”作者哀叹，我既非野牛，也非老虎，为什么要像虎兕一般，奔行在旷野上呢？像这样长年征战，餐风露宿，几时才能休息呢？

老虎常被用于象征勇敢和坚强的军人。先秦典籍中的“虎贲”一词，指的就是如猛虎一般的勇士。从周朝开始，军队中设立有虎贲，主要作为王室的卫队，军官中也有虎贲中郎将、虎牙将军等职。《尚书·牧誓》中记载：“武王戎车三百两，虎贲三百人，与商战于牧野。”调兵遣将的兵符上也刻着猛虎，称为“虎符”。还有虎将、虎臣、虎士等称谓。《诗经》中记录了数位以“虎”为名的侯、能臣、勇



↑ 华山湖之波（摄影）

王雪莲/区网络舆情中心